



IT- og Telestyrelsen

Ministeriet for Videnskab
Teknologi og Udvikling

Dansk Internet Forum
v/ Bestyrelsesformand Mads Bryde Andersen
Frederiksborggade 26, 4. th.
1360 København K

National IT and Telecom Agency

Ministry of Science
Technology and Innovation

Domæneudbud – afgørelse vedrørende dokumentation for bred repræsentation i form af underskrevne støtteerklæringer

I forlængelse af IT- og Telestyrelsens brev af 26. november 2008, hvori styrelsen meddelte DIFO, at DIFO i medfør af den gennemførte evaluering samt den i forbindelse med evalueringen fastslåede rangfølge af de indkomne tilbud og IT- og Telestyrelsens vurdering af dotDK's støtteerklæringer kvalificerer sig som den bedst egnede tilbudsgiver ved udbuddet af administrationen af internetdomænet .dk.

Det fremgik af brevet, at DIFO senest 60 dage fra meddelelse om udpegning skal opfylde følgende betingelser for udstedelse af tilladelse, jf. udbudsmaterialets afsnit 2.2.16.:

- DIFO skal have dokumenteret en bred støtte fra det danske internet-samfund i form af underskrevne støtteerklæringer, jf. udbudsmaterialets afsnit 3.2. om krav til bred repræsentation.
- DIFO skal have kontant indbetalt et beløb, som betaling for omkostninger, som er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og afholdelse af udbuddet og udarbejdelse af tilladelsen med videre, jf. udbudsmaterialets afsnit 2.2.11. om omkostninger.

Fristen for opfyldelse af betingelserne blev fastsat til den 26. januar 2009.

For så vidt angår betaling for omkostninger skal IT- og Telestyrelsen bemærke, at IT- og Telestyrelsen har modtaget betaling herfor den 23. januar 2009. Den ene af de to betingelser for udstedelse af tilladelse er således opfyldt.

IT- og Telestyrelsen har den 21. januar 2009 modtaget 15 støtteerklæringer fra DIFO, der fordeler sig på private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører). DIFO har således rettidigt fremsendt støtteerklæringer som dokumentation for bred støtte fra det danske internetsamfund.

Nærværende afgørelse relaterer sig til, om udbudsmaterialets krav om dokumentation for bred støtte anses for opfyldt, således at tilladelsen kan udstedes. Afgørelsen træffes i medfør af domænelovens § 4, stk. 3, § 3 i bekendtgørelse nr. 1374 af 10. december 2007 om udbud af administrationen af internetdomænet .dk og udbudsmaterialet. IT- og Telestyrelsens vurdering er foretaget på det grundlag, der forelå ved fristens udløb den 26. januar 2009.

6. februar 2009

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

Sagsbehandler

Henriette Stang Hellen

Telefon 3545 0353

Telefax 3545 0010

E-post hsh@itst.dk

Sagsnr.

Dok nr.

Side 1/3

Bred støtte fra det danske internetsamfund

Det fremgår af § 6, stk. 1, i lov nr. 598 af 24. juni 2005 om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark (domæneloven), at administrator skal have en bred repræsentation af deltagere fra det danske internetsamfund, herunder private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører).

Som følge heraf er der i udbudsmaterialet fastsat krav om, at tilbudsgiver skal dokumentere fornøden støtte fra det danske internetsamfund i form af underskrevne støtteerklæringer fra organisationer, der står bag tilbudsgiveren, jf. udbudsmaterialets afsnit 2.2.16.

Krav til støtteerklæringerne

Det fremgår af udbudsmaterialets afsnit 3.2.1., at *"støtteerklæringer skal afgives i overensstemmelse med det udkast til støtteerklæring, der er vedlagt som bilag J til udbudsmaterialet."* Erklæringerne skal afgives til støtte for DIFO.

Det følger desuden af udbudsmaterialets afsnit 3.2.1., at *"der som minimum indsendes støtteerklæringer fra fire vigtige organisationer i det danske internetsamfund for at opfylde kravet om bred repræsentation. For at opfylde kravet skal organisationerne samlet set repræsentere private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører)."*

Det fremgår af udbudsmaterialets bilag J, Blanket for støtteerklæring, at *"ved "organisation" forstås enhver retlig enhed, herunder selskaber, virksomhed, foreninger eller lignende."*

Det fremgår endvidere, at *"erklæringen vedlægges dokumentation for, at underskriverne er tegningsberettigede på vegne af organisationen."*

Private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører)

Det fremgår af bemærkningerne til domænelovens § 6, stk. 1, at *"betegnelsen det danske internetsamfund skal forstås bredt og omfatter i princippet enhver, der har registreret et internet-domænenavn eller som bruger internettet eller i øvrigt har en interesse i internettets udvikling. Rent praktisk dækker betegnelsen alle organisationer med interesse for området. Det danske internetsamfund er ikke en fast størrelse, men er dynamisk og kan udvikle sig over tid. Det følger af DIFO's nuværende vedtægter, at enhver kontingentbaseret forening, brancheorganisation eller anden institution, som repræsenterer en væsentlig andel af leverandører, professionelle eller private brugere, og som har interesse i aktivt at medvirke til opfyldelse af DIFO's formål, kan blive medlem af DIFO, og at disse tre grupper skal være ligeligt repræsenteret i bestyrelsen. I dag er følgende medlem af DIFO: Advokatsamfundet, DANSK IT, Dansk Handel & Service, Dansk Industri – ITEK, HTS Interesseorganisation, FDIH (Foreningen for Dansk Internet Handel), Forbrugerrådet, Horesta og IT-Brancheforeningen. Om det også i fremtiden er disse organisationer, flere eller færre, der udgør det danske internet-samfund, må udviklingen på området vise. Det forventes, at administrator har lignende en repræsentation."*

Det danske internetsamfund kan således opfattes som en totalmængde, der udgøres af tre hovedgrupper af aktører. Vurderingen af de indsendte støtteerklæringer skal ske på grundlag af, hvad der inden for internetsamfundet forstås ved private

brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører), jf. domænelovens § 6, stk. 1. For at kunne vurdere, hvorvidt DIFO opfylder kravet om bred repræsentation fra minimum fire vigtige organisationer i det danske internetsamfund repræsenterende de tre hovedgrupper, har IT- og Telestyrelsen lagt følgende afgrænsning til grund:

Private brugere omfatter privatpersoner, der anvender internettet, herunder de personer, som ejer domænenavne, det vil sige registranter.

Professionelle brugere omfatter de virksomheder, organisationer eller lignende, der i deres erhverv anvender internettet til eksempelvis e-handel, annoncering, driver portaler, digitaliserede løsninger for borgere og virksomheder med mere. Professionelle brugere kan tillige være registranter. For professionelle brugere er domænenavnet således et aktiv i den erhvervsmæssige, professionelle brug, der anvendes som en kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed.

Internetbranchen (leverandører) omfatter blandt andet registratorer (webhoteller, hostingfirmaer og lignende) og øvrige internetudbydere. Dels understøtter internetbranchen private og professionelle brugeres anvendelse af internettet, dels leverer internetbranchen infrastruktur i bred forstand til internetsamfundet. Der er således tale om en vidtspændende gruppe af virksomheder, som udgør internetbranchen (leverandører).

Nedenfor fremgår det, hvem DIFO har fået støtteerklæring fra fordelt efter, hvilken gruppe i det danske internetsamfund den pågældende støtte repræsenterer samt kort information om de enkelte støtter. Ved denne fordeling har IT- og Telestyrelsen taget udgangspunkt i angivelsen heraf på den indsendte støtteerklæring. I visse tilfælde har IT- og Telestyrelsen vurderet, at angivelsen ikke afspejler organisationens repræsentation henset til forståelsen af disse grupper. Dette er eksplicit angivet.

Private brugere

Forbrugerrådet

Direktør Rasmus Kjeldahl og formand Camilla Hersom har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Forbrugerrådet.

Forbrugerrådet er en almennyttig interesseorganisation uafhængig af offentlige myndigheder, erhvervsliv og politiske partier. Foreningens formål er at repræsentere forbrugerne.

Forbrugerrådets øverste myndighed er rådet, der fastlægger de forbrugerpolitiske hovedretningslinjer. Rådet består af to repræsentanter for hver medlemsorganisation, repræsentanter for lokale forbrugergrupper, der er optaget i Forbrugerrådet samt to repræsentanter for de personlige medlemmer.

Rådet vælger et forretningsudvalg, der er Forbrugerrådets øverste myndighed mellem rådsmøderne. Forretningsudvalget består af formand, næstformand, kasserer samt 6 øvrige medlemmer.

Sekretariatet udfører det daglige arbejde på grundlag af de retningslinjer og beslutninger, der er vedtaget i rådet og forretningsudvalget.

Forbrugerrådet er en paraplyorganisation, som består af omkring 30 landsdækkende organisationer, nogle lokale forbrugergrupper og personlige medlemmer.

Det fremgår af støtteerklæringen, at Forbrugerrådet repræsenterer private brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette stemmer overens med forståelsen af private brugere, idet medlemmerne af Forbrugerrådet har forpligtet "*sig i deres arbejde i og for Forbrugerrådet til at søge at fremme forbrugerinteresser*". Dette er desuden i overensstemmelse med Forbrugerrådets formålsbestemmelse, hvorfor organisationen varetager privatpersoners interesser.

DANSK IT

Bestyrelsesformand Lars Mathiesen og direktør Tony Franke har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af DANSK IT.

DANSK IT er en forening for it-professionelle, jf. DANSK IT's hjemmeside, der blev stiftet i 1958. Foreningens formål er at udbrede kendskabet til informationsteknologien og dens anvendelse, fremme anvendelsen af informationsteknologien til gavn for både samfundet og den enkelte bruger og samle it-brugere, it-professionelle og andre it-interesserede om disse opgaver.

Generalforsamlingen er DANSK IT's højeste myndighed. Generalforsamlingen vælger bestyrelse. Bestyrelsen består af minimum 7 og maksimum 12 medlemmer. Bestyrelsen kan nedsætte et forretningsudvalg, der varetager foreningens daglige ledelse i henhold til en af bestyrelsen fastsat forretningsorden, jf. vedtægterne.

DANSK IT tæller mere end 5.600 medlemmer, der uafhængigt af politiske tilhørsforhold, fagforenings- eller brancheforeningsinteresser søger at udbrede anvendelsen af it til gavn for samfundet og den enkelte.

Det fremgår af støtteerklæringen, at DANSK IT repræsenterer professionelle brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at foreningen repræsenterer både de private og professionelle brugere. Det fremgår af DANSK IT's vedtægter, at "*som foreningens medlemmer kan optages personer, som har særlig interesse for informationsteknologiens udvikling, formidling eller anvendelse i såvel private som offentlige virksomheder. Der findes tre medlemskategorier: almindeligt medlemskab, medlemskab for studerende og medlemskab for pensionister.*"

IT- og Telestyrelsen har således vurderet, at DANSK IT repræsenterer private brugere, idet medlemmerne af DANSK IT er privatpersoner, der har interesse for informationsteknologiens udvikling, formidling eller anvendelse.

DANSK IT repræsenterer tillige de professionelle brugere, idet foreningens vision er, at "*DANSK IT ønsker at være det foretrukne samlingssted for it-professionen i Danmark, på basis af relevante tilbud om personlig og faglig kompetenceudvikling til alle der arbejder professionelt med it eller har ansvar herfor, herunder kursus-, konference- og netværkstilbud.*"

Herudover fremgår det af vedtægterne, at DANSK IT's formål er:
*"at udbrede kendskabet til informationsteknologien og dens anvendelse,
at fremme anvendelsen af informationsteknologi til gavn for både samfundet og
den enkelte bruger af teknologien og
at samle it-brugere, it-professionelle og andre it-interesserede om disse opgaver."*

På baggrund af DANSK IT's formålsparagraf og visionen om at være *"det foretrukne samlingssted for it-professionen i Danmark"*, har IT- og Telestyrelsen vurderet, at foreningen ligeledes varetager de professionelle brugeres interesser.

Dansk Unix User Group (DKUUG) FmBA

Bestyrelsesformand Svenne Krap og næstformand Keld Jørn Simonsen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Unix User Group (DKUUG) FmBA.

DKUUG er en dansk IT-forening, der blev stiftet den 18. november 1983. DKUUG etablerede i 1991 DK Hostmaster, som siden blev solgt. Foreningens formål ifølge vedtægterne er følgende:

- at udveksle information og erfaringer om Åbne Systemer, herunder UNIX
- at udveksle programmel og dokumentation i det omfang licenser gør det muligt
- at rådgive om maskinel og programmel for Åbne Systemer
- at stimulere til øget anvendelse af Åbne Systemer

Foreningens ledelse varetages af generalforsamling, bestyrelse og revision. Bestyrelsen består af en formand samt 4-9 medlemmer valgt af medlemmerne.

DKUUG har to medlemskategorier, jf. vedtægterne: organisationsmedlemmer og individuelle medlemmer. *"Et organisationsmedlemmerne kan være en fysisk eller juridisk person, herunder et firma, en organisation, en privatperson eller en del af en juridisk person med interesse for Åbne Systemer..."*

Et stormedlem er et organisationsmedlem, som ønsker at støtte foreningens aktiviteter yderligere, og som ønsker foreningens service til denne medlemskategori.

Individuelle medlemmer er privatpersoner med interesse for Åbne Systemer."

Det fremgår af støtteerklæringen, at DKUUG repræsenterer både de private brugere og de professionelle brugere. Da det fremgår af foreningens vedtægter, at privatpersoner med interesse for Åbne Systemer, kan optages som medlemmer, har IT- og Telestyrelsen har vurderet, at DKUUG repræsenterer de private brugere.

Det fremgår ligeledes af DKUUG's vedtægter, at organisationer med interesse for Åbne Systemer kan optages som medlemmer. Hertil kommer, at DKUUG blandt andet tilbyder sine medlemmer aktiviteter som gå-hjem-møder, kurser og seminarer. IT- og Telestyrelsen har således vurderet, at DKUUG repræsenterer de professionelle brugere.

IT-Politisk Forening

Bestyrelsesformand Niels Elgaard Larsen og næstformand Flemming Bjerke har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af IT-Politisk Forening.

IT-politisk Forening blev dannet den 30. december 2002 på baggrund af et ønske om at styrke brugernes rettigheder og frihed inden for IT-politikken, jf. foreningens hjemmeside. Foreningens formål er ifølge vedtægter, *"at sikre og styrke fri adgang til og bearbejdning af information."*

Generalforsamlingen er foreningens højeste myndighed og den daglige ledelse varetages af bestyrelsen, der består af 5 medlemmer samt op til 2 suppleanter. Medlemmerne vælges for højst 2 år ad gangen.

IT-Politisk Foreningens medlemsoptag er ifølge vedtægterne som følger: *"alle personer kan blive medlemmer af foreningen, når de vedkender sig foreningens vedtægter."*

Det fremgår ikke af støtteerklæringen, hvilken kategori i internetsamfundet IT-Politisk Forening repræsenterer, men DIFO har i sin oversigt over støtteerklæringer angivet, at foreningen repræsenterer de private brugere, jf. vedtægterne. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette er i overensstemmelse med forståelsen af private brugere, idet alle personer kan optages som medlemmer. Hertil kommer foreningens formål sammenholdt med den ovenfor nævnte baggrund for stiftelse af foreningen, nemlig ønsket om at styrke brugernes rettigheder og frihed inden for IT-politikken.

Konklusion

IT- og Telestyrelsen har vurderet, at Forbrugerrådet, DANSK IT, DKUUG og IT-Politisk Forening må anses for at være organisationer med et lovligt virke, som repræsenterer en vigtig del af det danske internetsamfund, for så vidt angår de private brugere, i overensstemmelse med udbudsmaterialets krav om bred repræsentation. Forbrugerrådet og DANSK IT er organisationer, der har mange medlemmer. I relation til DKUUG og IT-Politisk Forening har IT- og Telestyrelsen ikke oplysninger om antallet af medlemmer i de to organisationer, men de repræsenterer private brugere på forskellig vis. På den baggrund kan de fire organisationer vurderes at være vigtige organisationer, som kan sikre en repræsentation af private brugere i det danske internetsamfund.

Støtteerklæringer er afgivet i overensstemmelse med tegningsreglerne for de enkelte organisationer. På den baggrund finder IT- og Telestyrelsen, at DIFO opfylder kravet om bred repræsentation for så vidt angår de private brugere, jf. udbudsmaterialets krav sammenholdt med domænelovens § 6, stk. 1.

Professionelle brugere

Dansk Industri (DI)

Administrerende direktør Hans Skov Christensen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Industri (DI).

DI er en sammenslutning af virksomheder i Danmark, og er en forening for erhvervslivet. Foreningens formål er at varetage interesserne for alle internationalt orienterede virksomheder og deres leverandører.

IT- og Telestyrelsen

Side 6/6

Hovedbestyrelsen i DI består af 90 medlemmer. Forretningsudvalget formulerer DI's politiske synspunkter i overensstemmelse med retningslinjer fastsat i hovedbestyrelsen, og har indtil 15 medlemmer. Hertil kommer direktionen, der varetager den daglige ledelse af DI, og som består af administrerende direktør, der vælges af hovedbestyrelsen efter indstilling fra forretningsudvalget og øvrige medlemmer af direktionen, der vælges af forretningsudvalget.

Det fremgår af støtteerklæringen, at organisationen repræsenterer de professionelle brugere og internetbranchen (leverandører). IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette er i overensstemmelse med forståelsen af både de professionelle brugere og internetbranchen (leverandører), idet medlemmerne af DI spænder vidt, det vil sige inden for fremstilling, service, handel, transport og viden. DI repræsenterer mange forskellige brancher gennem otte branchefællesskaber, omkring 100 medlemsforeninger, herunder DI ITEK og Telekommunikationsindustrien (TI), en række arbejdsgiverforeninger samt 11.000 virksomheder.

IT- og Telestyrelsen

Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at DI ITEK arbejder indenfor områderne it, tele, elektronik og kommunikation. DI ITEK's formål er ifølge foreningens hjemmeside, *"at styrke den faglige udvikling og det tværgående sammenhold blandt DI ITEKs medlemsvirksomheder, at sikre en stærk profilering i offentligheden af DI ITEK og DI ITEKs synspunkter samt at varetage branchens interesser såvel udadtil overfor regering, Folketing og offentlige myndigheder som indadtil over for DIs øvrige medlemmer."*

Side 7/7

Det fremgår af DI ITEK's vedtægter, at følgende virksomheder kan blive medlem af DI ITEK: *"Medlemsvirksomheder i DI og virksomheder, der er associeret til DI, kan efter eget valg blive medlem af DI ITEK, hvis de har aktiviteter inden for it, tele, elektronik og kommunikation."*

Medlemmerne består blandt andet af virksomheder inden for følgende hovedområder:

- infrastruktur (f.eks. teleselskaber),
- softwareløsninger, herunder sikkerhedsløsninger, f.eks. Groupcare A/S, der er leverandør af webbaserede samarbejdsværktøjer, Bullgard ApS, der leverer antivirus-programmer og Comendo A/S, som er underleverandør af it-sikkerhedsløsninger samt
- hosting af hardware eller outsourcing, eksempelvis underleverandører af servere, så som Momondo Hosting A/S.

Herudover bemærkes, at TI ifølge foreningens hjemmeside kun kan *"gøre sin indflydelse gældende gennem en troværdig og langsigtet dialog om de lovmæssige rammer, som myndighederne udstikker for teleoperatørerne i Danmark. Selv om TI's medlemmer er konkurrenter, har de også fælles interesser. Branchen må kunne udtrykke sig med én stemme overfor lovgiverne, ministeriet, Telestyrelsen og øvrige relevante myndigheder, når der er fælles interesser."*

Det fremgår tillige af TI's vedtægter, at som medlem af foreningen kan optages teleoperatører og de dermed beslægtede virksomheder, der er medlem af DI.

Advokatsamfundet

Generalsekretær Henrik Rothe og formand Sys Rovsing har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Advokatsamfundet.

Advokatsamfundet er en non-profit forening. Det står i retsplejeloven, at alle advokater i Danmark skal være medlem af Advokatsamfundet. Foreningens formål er ifølge vedtægterne at varetage advokatstandens interesser, at påse og håndhæve opfyldelsen af de almindelige og særlige advokatpligter samt at virke til gavn for det danske retssamfund.

Advokatsamfundet er således ikke en traditionel brancheorganisation, men har ifølge foreningens hjemmeside en afgørende rolle i samfundet i forhold til at sikre advokaternes uafhængighed og borgernes retssikkerhed.

Advokatsamfundet består af fem organer: Advokatmødet, Advokatrådet, Advokatnævnet, kredsbestyrelserne og kredsmøderne. Advokatrådet er Advokatsamfundets hovedbestyrelse. Advokatsamfundets daglige administration varetages af et sekretariat. Sekretariatet ledes af en fast ansat generalsekretær.

IT- og Telestyrelsen

Side 8/8

Det fremgår af støtteerklæringen, at Advokatsamfundet repræsenterer de private brugere. Det er IT- og Telestyrelsens umiddelbare vurdering, at Advokatsamfundet ikke repræsenterer de private brugere. Det ses ikke, at Advokatsamfundet har særlige vedtægter eller lignende, der gør, at foreningen repræsenterer private brugere.

IT- og Telestyrelsen har vurderet, at foreningen repræsenterer de professionelle brugere, idet foreningens medlemmer udgør advokater, som anvender internettet som en informations- og kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed. Herudover værner foreningen om advokaternes integritet og uafhængighed. Advokatsamfundet sikrer endvidere advokaternes faglige kvalitet ved at stå for advokaternes grunduddannelse, eksamen og den praktiske prøve i forbindelse med at blive advokat.

Dansk Erhverv

Formand Poul-Erik Pedersen, næstformand Torben Qvist og administrerende direktør Jens Klarskov har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Erhverv.

Dansk Erhverv er en erhvervsorganisation og arbejdsgiverforening, hvis formål ifølge støtteerklæringen er at samle virksomheder og foreninger med interesser inden for dansk erhvervsliv.

Generalforsamlingen er den højeste myndighed i alle Dansk Erhvervs anliggender, jf. vedtægterne. Bestyrelsen består af et med fire deleligt antal på mindst 28 og højst 32 medlemmer, der skal være alsidigt sammensat. Bestyrelsen skal konstituere sig med en formand og en 1. samt 2. næstformand. Bestyrelsen skal nedsætte et forretningsudvalg, der på bestyrelsens vegne varetager den løbende kontakt til og tilsyn med den daglige ledelse.

Foreningen repræsenterer 20.000 virksomheder og 100 brancheorganisationer inden for handel, rådgivning, oplevelse, transport og service, herunder Foreningen for Distance- og Internethandel (FDIH), IT-Branchen og HORESTA.

Det fremgår af støtteerklæringen, at Dansk Erhverv repræsenterer professionelle brugere eller internetbranchen (leverandører). IT- og Telestyrelsen har vurderet, at Dansk Erhverv i denne sammenhæng henhører både under kategorien professionelle brugere og internetbranchen (leverandører). Dansk Erhverv repræsenterer professionelle brugere, idet langt størstedelen af medlemmerne er virksomheder og foreninger, der anvender internettet som en informations- og kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed.

Dansk Erhverv repræsenterer tillige internetbranchen (leverandører) i kraft af medlemmer som FDIH og IT-Branchen, idet disse foreninger repræsenterer en bred vifte af virksomheder inden for internetbranchen (leverandører).

FDIH's bestyrelsesformand sidder i Dansk Erhvervs repræsentantskab. FDIH deltager i Videnskabsministeriets e-business kreds, i IT- og Telestyrelsens arbejde med at lancere en international standard for e-handel (ubl 2.0) og foreningen sidder i Finanstilsynets EU-specialudvalg for den finansielle sektor for betalinger i det indre marked. På internationalt plan er FDIH medlem af EMOTA og sidder i deres "e-commerce & payments committee".

IT- og Telestyrelsen

Side 9/9

Herudover er FDIH i bestyrelsen for e-mærket og DIFO, og foreningen har et samarbejde med FDIM, IT-Branchen og Dansk Standard. FDIH står desuden bag e-handelsprisen.

Foreningen modtager høringer fra myndigheder og organisationer og afgiver høringssvar i sager, der vedrører e-handel, e-business, online markedsføring og online betalinger.

Blandt FDIH's medlemmer er forskellige banker (bl.a. Saxo Bank A/S, Forstædernes Bank, Lån og Spar Bank A/S, Nordea Bank Danmark og Nykredit), tele- og internetudbydere (bl.a. TDC A/S, Telmore, Telenor, Sonofon A/S, You See A/S og Dong Energy Sales & Distribution) og registratorer (bl.a. DanDomain og QXL.dk) samt øvrige leverandører af internetrelaterede produkter (bl.a. PBS A/S, e-boks A/S, KMD A/S, PensionDanmark A/S, Microsoft Danmark A/S, NNIT A/S, SPAMfighter og Oracle A/S).

IT-Branchen spænder over kompetencer inden for it, internet, nye medier, telekommunikation, elektronik og dokumentløsninger, jf. IT-Branchens hjemmeside. Foreningen har fokus på virksomheder, som leverer infrastruktur og indhold til internet og mobile net. IT-Branchen "*består af virksomheder, der i væsentlig grad beskæftiger sig med udvikling, produktion, import og/eller forhandling af kontor- og dataudstyr, systemer samt software*", jf. foreningens vedtægter. Blandt IT- Branchens medlemmer er webhoteller (bl.a. TDC Hosting, Travelmarket Interactive og Cohaesio), tele- og internetudbydere (bl.a. TDC, Telmore, Teliasonera Danmark, Telenor, Hi3G, You See og DONG Energy Sales and Distribution), samt øvrige leverandører af internetrelaterede produkter (IBM Danmark, Microsoft Danmark, Oracle Danmark og SPAMfighter.Com).

IT-Branchen, FDIH og HORESTA har afgivet støtteerklæringer hver især til DIFO. Disse er, som nævnt, medlemmer af Dansk Erhverv, hvorfor IT- og Telestyrelsen ikke lægger særskilt vægt på disse støtteerklæringer.

Finansrådet

Vicedirektør Klaus Willerslev-Olsen og direktør Jørgen A. Horwitz har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Finansrådet.

Det fremgår af Finansrådets vedtægter, at *"Finansrådet forpligtes ved underskrift af formanden eller næstformanden i forening med direktøren."* IT- og Telestyrelsen har modtaget et print fra Finansrådets hjemmeside, hvor det fremgår, at *"direktionen består af en direktør, en vicedirektør og en kommunikationsdirektør, der forestår den daglige ledelse af Finansrådet"* Det fremgår endvidere, at *"direktionen tegner i det daglige arbejde Finansrådet udadtil i forhold til myndigheder, samarbejdspartnere og pressen."*

Finansrådet er en forening, hvis formål ifølge støtteerklæringen er at varetage bankers og sparekassers interesser.

IT- og Telestyrelsen

Side 10/10

Generalforsamlingen er den øverste myndighed i Finansrådet. Bestyrelsen består af 9 medlemmer, der konstituerer sig med en formand og en næstformand. Den daglige ledelse varetages af en direktør.

Finansrådets medlemmer består af kreditinstitutter samt finansielle holdingselskaber med den virkning, at banker, sparekasser og andelskasser, der er ejet af holdingselskabet, omfattes af medlemskabet.

Det fremgår af støtteerklæringen, at Finansrådet repræsenterer professionelle brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette stemmer overens med forståelsen af professionelle brugere. Pengeinstitutter anvender således i stort omfang internettet til at drive bankvirksomhed over for deres kunder gennem netbank. Ifølge Finansrådets hjemmeside er der indgået over 2,8 millioner aftaler for private om adgang til netbank med pengeinstitutterne. Herudover anvender Finansrådets medlemmer internettet som en informations- og kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed.

Foreningen af Danske Interaktive Medier - FDIM

Direktør Jon Lund og formand Christian Peytz har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Foreningen af Danske Interaktive Medier (FDIM).

FDIM blev stiftet den 18. marts 1997. FDIM er en brancheforening for de danske internetmedier. Foreningens formål er: *"at varetage medlemmernes fælles faglige og økonomiske interesser i forbindelse med deres virksomhed som digitale medier, herunder forholdet til offentlige myndigheder, lovgiver, relevante organisationer og andre medier"*, jf. FDIM's vedtægter.

Foreningens daglige ledelse varetages af en bestyrelse på 7-9 medlemmer (6-8 ordinære medlemmer og formanden) og af en sekretær.

Medlemmerne tæller store danske internetmedier, blandt andet Jubii, SOL, Ofir, TV 2, DR, TV3, Ekstra Bladet, BT, Jyllands-Posten, Politiken, Berlingske Ti-

dende samt specialhjemmesider som MSN, Krak, Eniro, TDC og Den blå Avis. Uni-C, Undervisningsministeriet og Microsoft Danmark er ligeledes medlemmer.

Det fremgår af støtteerklæringen, at FDIM repræsenterer de professionelle brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette stemmer overens med forståelsen af professionelle brugere, idet langt størstedelen af medlemmerne er virksomheder, der anvender internettet som en informations- og kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed. FDIM's medlemmer udgør primært medie-virksomheder samt virksomheder med specialhjemmesider. Det er disse egenskaber, der har været afgørende for deres medlemskab, jf. FDIM's vedtægter, hvoraf det fremgår, at *"som medlem af foreningen kan optages enhver fysisk eller juridisk person med hjemsted i Danmark, der driver virksomhed som digitalt medie eller har erhvervmæssig interesse for digitale medier."*

PROSA, Forbundet af It-professionelle

Bestyrelsesformand Niels Bertelsen, organisatorisk næstformand Erik Swiatek, hovedbestyrelsesmedlem Jens Axel Hansen, hovedbestyrelsesmedlem Kim Dehn Jørgensen og hovedbestyrelsesmedlem Annette V. Hansen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af PROSA, Forbundet af It-professionelle (PROSA).

IT- og Telestyrelsen

Side 11/11

PROSA blev stiftet den 15. februar 1967. Foreningen er et fagforbund for it-professionelle og har egen statsanerkendt a-kasse, IMA. PROSA er medlem af FTF, hvorfra foreningen får støtte og opnår indflydelse bl.a. omkring a-kassespørgsmål, efteruddannelse, arbejdsmiljø og EU-lovgivning.

PROSA's formål er *"at varetage medlemmernes faglige, uddannelsesmæssige, økonomiske og sociale interesser på et partipolitisk neutralt grundlag"*, jf. vedtægterne.

Delegeretforsamlingen er PROSA's øverste myndighed, som består af et antal delegerede valgt af PROSA's lokalafdelinger. Foreningens daglige ledelse varetages hovedbestyrelsen, som er den højeste myndighed mellem delegeretforsamlingerne. Hovedbestyrelsens medlemmer består af formand, organisatorisk næstformand og politisk næstformand, hovedkassereren, medlemmerne valgt i lokalafdelingerne samt et antal medlemmer valgt på delegeretforsamlingen, således at antallet af delegeretforsamlingsvalgte, inkl. formand, næstformænd og hovedkasserer, svarer til antallet af lokalafdelinger. Antallet af hovedbestyrelsesmedlemmer skal dog mindst være 15.

PROSA har ca. 13.000 medlemmer, jf. deres hjemmeside. Foreningens medlemmer består af personer beskæftiget inden for eller under uddannelse til fagområdet it, jf. vedtægterne.

Det fremgår af støtteerklæringen, at PROSA repræsenterer de professionelle brugere og ansatte i internetbranchen (leverandører). Da det fremgår af foreningens vedtægter, at personer, der er beskæftiget inden for eller er under uddannelse til fagområdet it, kan optages som medlemmer, har IT- og Telestyrelsen har vurderet, at PROSA repræsenterer de professionelle brugere. Det er således personer, der anvender it og internettet i deres erhverv.

DANSK IT

Bestyrelsesformand Lars Mathiesen og direktør Tony Franke har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af DANSK IT. Se mere om DANSK IT ovenfor.

Det fremgår af støtteerklæringen, at DANSK IT repræsenterer de professionelle brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at foreningen repræsenterer de professionelle brugere, idet DANSK IT's vision om at være "*det foretrukne samlingssted for it-professionen i Danmark*" samt foreningens formål resulterer i, at foreningen varetager de professionelle brugeres interesser.

Dansk Unix User Group (DKUUG) FmBA

Bestyrelsesformand Svenne Krap og næstformand Keld Jørn Simonsen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Unix User Group (DKUUG) FmBA. Se mere om DKUUG ovenfor.

Det fremgår af støtteerklæringen, at DKUUG repræsenterer de professionelle brugere. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at DKUUG repræsenterer de professionelle brugere, idet det fremgår af DKUUG's vedtægter, at organisationer med interesse for Åbne Systemer kan optages som medlemmer. Hertil kommer, at DKUUG blandt andet tilbyder sine medlemmer aktiviteter som gå-hjem-møder, kurser og seminarer.

IT- og Telestyrelsen

Side 12/12

Konklusion

IT- og Telestyrelsen har vurderet, at de foreninger, som har afgivet støtteerklæringer til DIFO, må anses for at være vigtige organisationer med et lovligt virke, som repræsenterer en vigtig del af det danske internetsamfund, for så vidt angår de professionelle brugere, i overensstemmelse med udbudsmaterialets krav om bred repræsentation. Disse organisationer repræsenterer vigtige organisationer, der i deres erhverv anvender internettet som en informations- og kommunikationsplatform til understøttelse af deres erhvervsvirksomhed, herunder e-handel, bankvirksomhed, annoncering og drift af portaler.

Støtteerklæringer er afgivet i overensstemmelse med tegningsreglerne for de enkelte organisationer. På den baggrund finder IT- og Telestyrelsen, at DIFO opfylder kravet om bred repræsentation for så vidt angår de professionelle brugere, jf. udbudsmaterialets krav sammenholdt med domænelovens § 6, stk. 1.

Internetbranchen (leverandører)

Dansk Industri (DI)

Administrerende direktør Hans Skov Christensen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Industri (DI). Se mere om foreningen ovenfor.

Det fremgår af støtteerklæringen, at DI repræsenterer professionelle brugere og internetbranchen. IT- og Telestyrelsen har vurderet, at DI repræsenterer internetbranchen (leverandører), idet DI repræsenterer mange forskellige brancher gennem otte branchefællesskaber, omkring 100 medlemsforeninger, herunder DI ITEK og Telekommunikationsindustrien (TI), en række arbejdsgiverforeninger samt 11.000 virksomheder.

Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at DI ITEK arbejder inden for områderne it, tele, elektronik og kommunikation. DI ITEK's formål er ifølge foreningens hjemmeside, *"at styrke den faglige udvikling og det tværgående sammenhold blandt DI ITEKs medlemsvirksomheder, at sikre en stærk profilering i offentligheden af DI ITEK og DI ITEKs synspunkter samt at varetage branchens interesser såvel udadtil overfor regering, Folketing og offentlige myndigheder som indadtil over for DIs øvrige medlemmer."*

Herudover bemærkes, at TI ifølge foreningens hjemmeside kun kan *"gøre sin indflydelse gældende gennem en troværdig og langsigtet dialog om de lovmæssige rammer, som myndighederne udstikker for teleoperatørerne i Danmark. Selv om TI's medlemmer er konkurrenter, har de også fælles interesser. Branchen må kunne udtrykke sig med én stemme overfor lovgiverne, ministeriet, Telestyrelsen og øvrige relevante myndigheder, når der er fælles interesser."*

Det fremgår tillige af TI's vedtægter, at som medlem af foreningen kan optages teleoperatører og de dermed beslægtede virksomheder, der er medlem af DI.

IT- og Telestyrelsen

Dansk Erhverv

Formand Poul-Erik Pedersen, næstformand Torben Qvist og administrerende direktør Jens Klarskov har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Dansk Erhverv. Se mere om foreningen ovenfor.

Side 13/13

Dansk Erhverv repræsenterer internetbranchen (leverandører) i kraft af medlemmer som IT-Branchen og FDIH (der er medlem af bestyrelsen i Dansk Erhverv), idet disse to foreninger tilsammen repræsenterer en bred vifte af virksomheder indenfor internetbranchen (leverandører), jf. ovenfor.

Foreningen for Open Source Leverandører i Danmark (OSL)

Bestyrelsesformand Morten Kjærsgaard og kasserer Bent Ørnboel Larsen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Foreningen for Open Source Leverandører i Danmark (OSL).

OSL er en brancheforening for virksomheder i Danmark, der leverer løsninger og ydelser baseret på åbne standarder eller open source, jf. foreningens hjemmeside. Foreningen blev officielt stiftet den 10. december 2003. De stiftende medlemmer var følgende: Adapt A/S, Advokatfirmaet Bender von Haller Dragsted, Bellcom Open Source ApS, Casalogic, Headnet ApS, IBM Danmark A/S, Magenta ApS og PKF Consulting A/S.

Foreningens formål ifølge vedtægterne er *"at virke i interesse for leverandører af open source software ved at fremme et åbent og velfungerende marked for udvikling, salg og levering af open source software til private og offentlige aftagere baseret på åbne standarder."*

Generalforsamlingen er OSL's højeste myndighed og den daglige ledelse varetages af en bestyrelse på mindst 3 og højst 7 medlemmer valgt på generalforsamlingen for 2 år ad gangen.

Foreningen har to typer medlemmer:

- 1) de fuldgyldige medlemmer (med stemmeret) er virksomheder og organisationer, der har haft en omsætning af en sådan størrelse, at denne har kunnet sikre fuldtidsbeskæftigelse for mere end én ansat, underleverandør eller freelancer.
- 2) støttemedlemmer (uden stemmeret) er privatpersoner eller virksomheder og organisationer, der ikke kan optages – eller ønsker at blive optaget – som medlemmer.

Blandt de fuldgyldige medlemmer er de stiftende virksomheder, KMD A/S og Sun Microsystems Danmark A/S.

Det fremgår af støtteerklæringen, at OSL repræsenterer internetbranchen (leverandører). IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette stemmer overens med forståelsen af internetbranchen (leverandører), idet OSL optager medlemmer, som ifølge OSL's vedtægter blandt andet består af:

- leverandører og udbydere af open source software løsninger
- udviklere af open source applikationer
- open source software programmeringshuse
- open source software systemintegratorer
- hardwareleverandører
- open source software konsulenter, herunder revisorer og advokater
- leverandører af support og videreudvikling til open source software

IT- og Telestyrelsen

Side 14/14

Det fremgår tillige af OSL's vedtægter, at *"som medlem kan optages virksomheder og organisationer, der leverer open source software relaterede produkter eller ydelser, og som ønsker at arbejde aktivt til fremme af foreningens formål."*

Internet Branchens Fælles Organisation (IBFO)

Næstformand Gert Jacobsen og bestyrelsesformand Allan Christiansen har underskrevet en støtteerklæring til DIFO på vegne af Internet Branchens Fælles Organisation (IBFO).

IBFO blev stiftet den 9. august 2008. Bag organisationen står en række af virksomheder, som beskæftiger sig med registrering og salg af domæner, internetvirksomheder indenfor hostingbranchen samt virksomheder, der leverer diverse internetbaserede serviceydelser, jf. IBFO's hjemmeside.

IBFO går ifølge hjemmesiden efter at samle firmaer og enkeltpersoner, der arbejder med internetbranchen under ét tag. Foreningen går tillige efter at have en bred opbakning i branchen, som kan skabe et forum, hvor virksomhederne kan udveksle erfaringer og opbygge forretningsrelationer. Ligeledes kan IBFO varetage branchens interesser overfor myndighederne.

Foreningens formål er således ifølge vedtægterne

- *at samle registratorer, firmaer og enkeltpersoner, der håndterer eller videresælger domæner i Danmark, bl.a. ved køb og salg samt opsætning af domæner, i en fælles brancheorganisation, der kan formidle viden om og indsigt i branchens udvikling for at varetage medlemmernes og branchens interesser.*

- *at udvikle og formidle samarbejde imellem såvel hosting-, webdesign- samt internetvirksomheder og private og offentlige brugere af internettet samt*
- *at profilere branchen udadtil.*

Generalforsamlingen er den øverste myndighed i alle foreningens anliggender. Bestyrelsen består af 7 personer, og der skal være 3-5 suppleanter. Bestyrelsen skal vælge en formand, en næstformand samt et øvrigt medlem af bestyrelsen, der herefter udgør forretningsudvalget. Bestyrelsen kan træffe beslutninger om afholdelse af nødvendige udgifter til foreningens administration.

Som medlemmer optager IBFO ifølge vedtægterne registratorer, firmaer og enkeltpersoner, der virker som registratorer og øvrige virksomheder, der i væsentlig grad beskæftiger sig med udvikling, produktion, import og/eller forhandling af kontor- og dataudstyr, systemer samt software eller som på anden vis falder inden for IBFOs formål.

IBFO har på nuværende tidspunkt ifølge deres hjemmeside ca. 115 medlemmer. Blandt medlemmerne er blandt andet ACE|NET ApS, Danhost ApS, Megahost ApS, WWI A/S, TDC Hosting A/S / TDC Webmore A/S, Cybercity A/S, Telia Stofa A/S, DanDomain A/S, Telia Danmark A/S og Stibo A/S.

Antallet af medlemmer skal dog ses i sammenhæng med, at der i alt i dag er cirka 350 registratorer, som forvalter domænenavne under .dk, og som er godkendt af DIFO.

Det fremgår af støtteerklæringen, at IBFO repræsenterer internetbranchen (leverandører). IT- og Telestyrelsen har vurderet, at dette er i overensstemmelse med forståelsen af internetbranchen, idet IBFOs medlemmer består af registratorer, hostingfirmaer samt øvrige internetudbydere, som netop er omfattet af internetbranchen.

Konklusion

Det skal bemærkes, at det danske internetsamfund opfattes som en totalmængde, der udgøres af ovennævnte tre hovedgrupper, private brugere, professionelle brugere og internetbranchen (leverandører). For så vidt angår internetbranchen (leverandører), understøtter denne dels private og professionelle brugeres anvendelse af internettet, dels leverer branchen i bred forstand infrastruktur til internetsamfundet.

IT- og Telestyrelsen har vurderet, at DI, Dansk Erhverv og OSL må anses for at være vigtige organisationer med et lovligt virke, som repræsenterer en vigtig del af det danske internetsamfund, for så vidt angår internetbranchen (leverandører), i overensstemmelse med udbudsmaterialets krav om bred repræsentation.

DI og Dansk Erhverv repræsenterer vigtige organisationer, der repræsenterer både forskellige typer registratorer (webhoteller, hostingfirmaer og lignende) samt en række øvrige internetudbydere. DI repræsenterer tillige organisationer, hvis medlemmer (deriblandt teleoperatører) varetager branchens interesser på politisk plan, herunder i forhold til de lovgivningsmæssige rammer, der fastsættes. DI og

Dansk Erhverv repræsenterer således hver især organisationer, der leverer infrastruktur i bred forstand til internetsamfundet.

OSL repræsenterer en vigtig del af det danske internetsamfund inden for open source-segmentet, som udgør en delmængde af internetbranchen (leverandører). Organisationen udgør således et supplement til DI og Dansk Erhverv i forhold til repræsentationen af totalmængden af internetbranchen (leverandører).

I relation til IBFO skal IT- og Telestyrelsen bemærke, at foreningen har 115 medlemmer, som især fordeler sig på forskellige typer leverandører, herunder særligt registratorer, webhoteller, serverhostingfirmaer og lignende samt internetudbydere. For så vidt angår registratorsegmentet, som foreningen i henhold til vedtægterne skal repræsentere, har foreningen maksimalt en tredjedel heraf. IT- og Telestyrelsen har ikke modtaget eller kunnet opgøre repræsentation i henseende til antal registrerede domænenavne.

Der er en konkurrerende registratorforening, DKregistrar, der i dag har 17 medlemmer. Det vil sige, at registratorerne under domænenavnet .dk i den danske internetbranche ikke er organiseret samlet. Medlemmerne af DKregistrar forvalter tilsammen cirka 220.000 domænenavne under .dk svarende til cirka 25 % af domænenavne under .dk. IT- og Telestyrelsen har ingen oplysninger om antallet af domænenavne, der er repræsenteret af IBFO. Hvorvidt ca. 25 % af det samlede antal registrerede domænenavne er mange eller få, kan ikke afgøres entydigt.

Heroverfor står repræsentation baseret på antal medlemmer. Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at en repræsentation for maksimalt 115 registratorer ud af en samlet mængde på ca. 350 godkendte registratorer set i sammenhæng med, at der er en konkurrerende registratorforening, gør, at IBFO ikke i sig selv kan udgøre en vigtig organisation i det danske internetsamfund, for så vidt angår internetbranchen (leverandører), idet maksimum 115 medlemmer (registratorer) ud af 350 (det antal, der er godkendt af DIFO) ikke kan siges at udgøre en bred medlemsskare inden for registratorsegmentet.

Hertil kommer, at IBFO ikke kan vurderes at have en så repræsentativ medlemskare blandt øvrige leverandører og internetudbydere, at foreningen i sig selv kan udgøre en vigtig organisation i det danske internetsamfund, for så vidt angår internetbranchen som helhed. Registratorsegmentet udgør således kun en delmængde af internetbranchen (leverandører).

IT- og Telestyrelsen skal desuden bemærke, at til trods for at nogle af IBFO's medlemmer leverer infrastrukturlignende tjenester som webdesign og bredbåndstjenester, varetager IBFO registratorsegmentets interesser i henhold til organisationens vedtægter.

På denne baggrund og ud fra forståelsen af internetbranchen i det danske internetsamfund set i forhold til totalmængden heraf, er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at IBFO ikke i sig selv kan udgøre en vigtig organisation til repræsentation af internetbranchen.

Støtteerklæringer er afgivet i overensstemmelse med tegningsreglerne for de enkelte organisationer. På den baggrund og på baggrund af ovenstående finder IT- og Telestyrelsen, at DIFO opfylder kravet om bred repræsentation for så vidt an-

går internetbranchen (leverandører), jf. udbudsmaterialets krav sammenholdt med domænelovens § 6, stk. 1.

På baggrund af IT- og Telestyrelsens samlede vurdering af støtteerklæringerne til DIFO skal styrelsen meddele DIFO, at DIFO opfylder udbudsmaterialets krav om bred repræsentation, jf. domænelovens § 4, stk. 3, § 3 i bekendtgørelse nr. 1374 af 10. december 2007 om udbud af administrationen af internetdomænet .dk og udbudsmaterialets afsnit 2.2.16. og 3.2.

---o0o---

Klagevejledning

Det følger af domænelovens § 26, at IT- og Telestyrelsens afgørelser i forbindelse med udbuddet, herunder udpegning af administrator, udstedelse af tilladelsen eller andre afgørelser efter de for udbuddet fastsatte regler, ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed. Afgørelser kan således ikke indbringes for ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller for Klagenævnet for Udbud.

IT- og Telestyrelsen

Side 17/17

Med venlig hilsen


Helle Bøjen Larsen

Kopi af dette brev er fremsendt til DIFO's advokat Erik Kjær-Hansen.